

RELAZIONE TECNICA
AL
BILANCIO DI PREVISIONE
ANNO 2015

Comune di Adrano

Indice

SEZIONE 1 - IL BILANCIO 2015 IN SINTESI

1.1 - Il vincolo del patto di stabilità

1.2 - Le componenti del bilancio

SEZIONE 2 - LA PARTE CORRENTE DEL BILANCIO 2015

2.1 - Le entrate tributarie: dati generali e composizione

2.1.1 - Evoluzione quinquennale delle entrate tributarie

2.2 - Le entrate da contributi e trasferimenti correnti: dati generali e composizione

2.2.1 - Evoluzione quinquennale delle entrate da contributi e trasferimenti correnti

2.3 - Le entrate extratributarie: dati generali e composizione

2.3.1 - Evoluzione quinquennale delle entrate extratributarie

2.4 - Le altre entrate che finanziano la parte corrente del bilancio: dati generali, composizione ed evoluzione storica

2.5 - Spesa corrente e per rimborso di prestiti: dati generali e composizione

2.5.1 - Evoluzione quinquennale spesa corrente e per rimborso di prestiti

2.6 - La spesa del personale

SEZIONE 3 - LA PARTE CONTO CAPITALE DEL BILANCIO 2015

3.1 - Le entrate da alienazioni, trasferimenti conto capitale e riscossioni di crediti: dati generali e composizione

3.1.1 - Evoluzione quinquennale delle entrate da alienazioni, trasferimenti conto capitale e riscossioni di crediti

3.2 - Le entrate da accensione di prestiti: dati generali e composizione

3.2.1 - Evoluzione quinquennale delle entrate da accensione di prestiti

3.3 - La consistenza e dinamica dell'indebitamento

3.4 - Spesa in conto capitale: dati generali e composizione

3.4.1 - L'articolazione per funzioni della spesa in conto capitale

3.4.2 - L'evoluzione quinquennale della spesa in conto capitale

3.4.3 - Le fonti di finanziamento delle spese in conto capitale

SEZIONE 4 - EQUILIBRI DI BILANCIO E ANALISI PER INDICI

4.1 - Gli altri equilibri del bilancio di previsione

4.2 - Analisi per indici

4.3 - Conclusioni

SEZIONE 1

IL BILANCIO 2015 IN SINTESI

La presente sezione della relazione espone una serie di informazioni sintetiche relative ai valori contenuti nel bilancio di previsione.

Tali valori rappresentano le somme che si prevedono di accertare ed impegnare entro l'anno di riferimento.

Le tabelle inserite in questa prima sezione seguono la classificazione prevista dall'ordinamento finanziario e contabile della parte entrata in sei titoli, secondo la fonte di provenienza, e della spesa in quattro titoli, in base alla loro natura e destinazione economica.

La prima tabella presenta gli stanziamenti previsti nel bilancio secondo la classificazione sopraindicata, con l'integrazione dell'eventuale applicazione del risultato di amministrazione derivante dagli esercizi precedenti.

Al fine di dare una maggiore significatività e leggibilità, i dati finanziari sono riproposti, nella seconda tabella, integrandoli con l'indicazione dell'incidenza di ogni singola tipologia di entrata e spesa sul totale complessivo.

Infine appare particolarmente significativo procedere, evidenziando i dati in una terza tabella, a un confronto con gli anni precedenti, al fine d'analizzare lo sviluppo temporale delle voci di bilancio.

Si pone, come intervallo temporale oggetto del confronto, un quinquennio, riportando i valori relativi agli accertamenti ed impegni degli esercizi consuntivati e quelli relativi agli stanziamenti degli ultimi due esercizi, in fase di gestione e/o approvazione del bilancio.

BILANCIO DI PREVISIONE 2015 - RIEPILOGO**ENTRATA**

AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	422.948,85
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	
TITOLO I - TRIBUTARIE	25.990.097,96
TITOLO II - CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI	6.030.231,30
TITOLO III - EXTRATRIBUTARIE	3.512.585,07
TITOLO IV - ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI DI CAPITALE E RISCOSSIONI DI CREDITI	1.239.626,64
TITOLO V - ACCENSIONE DI PRESTITI	27.825.778,65
TITOLO VI - ENTRATE PER SERVIZI CONTO TERZI	6.585.330,00
TOTALE COMPLESSIVO DELLE ENTRATE	71.606.598,47

SPESA

DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	900.540,50
TITOLO I - CORRENTI	30.404.016,55
TITOLO II - CONTO CAPITALE	5.051.285,19
TITOLO III - RIMBORSO PRESTITI	28.665.426,23
TITOLO IV - SPESE PER SERVIZI CONTO TERZI	6.585.330,00
TOTALE COMPLESSIVO DELLE SPESE	71.606.598,47

BILANCIO DI PREVISIONE 2015 - RIEPILOGO CON INCIDENZA IN %

ENTRATA		
DESCRIZIONE	STANZIAMENTO	% SUL TOTALE
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE FONDO PLURIENNALE VINCOLATO	422.948,85	0,00 %
TITOLO I - TRIBUTARIE	25.990.097,96	36,51 %
TITOLO II - CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI	6.030.231,30	8,48 %
TITOLO III - EXTRATRIBUTARIE	3.512.585,07	4,93 %
TITOLO IV - ALIENAZIONI,TRASFERIMENTI DI CAPITALE E RISCOSSIONI DI CREDITI	1.239.626,64	1,74 %
TITOLO V - ACCENSIONE DI PRESTITI	27.825.778,65	39,09 %
TITOLO VI - ENTRATE PER SERVIZI C/TERZI	6.585.330,00	9,25 %
TOTALE COMPLESSIVO DELLE ENTRATE	71.606.598,47	100,00 %
SPESA		
DESCRIZIONE	STANZIAMENTO	% SUL TOTALE
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE	900.540,50	1,26 %
TITOLO I - CORRENTI	30.404.016,55	42,46 %
TITOLO II - CONTO CAPITALE	5.051.285,19	7,05 %
TITOLO III - RIMBORSO PRESTITI	28.665.426,23	40,03 %
TITOLO IV - SPESE PER SERVIZI C/TERZI	6.585.330,00	9,20 %
TOTALE COMPLESSIVO DELLE SPESE	71.606.598,47	100,00 %

ENTRATE		TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
		2011 (stanziamento)	2012 (stanziamento)	2013 (stanziamento)	2014 (stanziamento)	
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	218.434,94	242.365,65	0,00
Titolo		(accertamenti)	(accertamenti)	(accertamenti)	(stanziamento)	(stanziamento)
I	TRIBUTARIE	7.567.278,07	4.925.470,28	16.485.023,38	15.984.841,79	25.990.097,96
II	CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI	13.388.829,28	11.345.326,06	6.725.557,63	5.815.420,30	6.030.231,30
III	EXTRATRIBUTARIE	984.340,41	5.258.998,19	813.530,68	766.628,00	3.512.585,07
IV	ALIENAZIONI,TRASFERIMENTI DI CAPITALE E RISCOSSIONI DI CREDITI	1.501.903,66	943.360,27	2.340.334,15	1.551.156,29	1.239.626,64
V	ACCENSIONE DI PRESTITI	18.196.098,91	14.582.926,16	30.339.868,83	25.747.000,00	27.825.778,65
VI	ENTRATE PER SERVIZI CONTO TERZI	2.853.350,77	2.399.958,57	2.266.107,39	6.585.330,00	6.585.330,00
TOTALE GENERALE ENTRATE		44.491.801,10	39.456.039,53	59.188.857,00	56.692.742,03	71.183.649,62

SPESE		TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
		2011 (stanziamento)	2012 stanziamento)	2013 (stanziamento)	2014 (stanziamento)	
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		0,00	0,00	0,00	0,00	900.540,50
Titolo		(impegni)	(impegni)	(impegni)	(stanziamento)	(stanziamento)
I	CORRENTI	21.054.702,05	19.770.629,41	21.614.831,50	20.362.946,92	30.404.016,55
II	CONTO CAPITALE	3.522.900,21	965.800,78	11.603.044,57	1.583.156,29	5.051.285,19
III	RIMBORSO PRESTITI	17.012.771,42	15.714.770,70	23.311.973,43	28.161.308,82	28.665.426,23
IV	SPESE PER SERVIZI CONTO TERZI	2.853.350,77	2.399.958,57	2.266.107,39	6.585.330,00	6.585.330,00
TOTALE GENERALE SPESE		44.443.724,45	38.851.159,46	58.795.956,89	56.692.742,03	71.606.598,47

1.1 - IL VINCOLO DEL PATTO DI STABILITÀ

Le norme, riferite al patto di stabilità interno, regolano e determinano il concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Tali norme stabiliscono le caratteristiche e l'importo dell'obiettivo da raggiungere, nell'anno di bilancio e nei due successivi, in termini di saldo di competenza mista.

Il prospetto che segue evidenzia la verifica del rispetto di tale obiettivo, anche nella redazione del bilancio, confrontandolo con i valori aggregati delle previsioni di bilancio, rilevanti ai fini del patto di stabilità interno.

PATTO DI STABILITA' INTERNO	Anno 2015
- Saldo previsto parte corrente	0,00
- Saldo previsto parte conto capitale	
<i>Saldo competenza mista previsto</i>	699,00
<i>Saldo obiettivo competenza mista</i>	699,00
<i>Differenza</i>	0,00

1.2 - LE COMPONENTI DEL BILANCIO

Il valore “segnale”, dei dati di bilancio sintetizzati nella sezione precedente, risulta maggiormente significativo attuando la scomposizione secondo macroaggregati, ognuno dei quali prende in considerazione un particolare aspetto della gestione.

Per ognuno degli aspetti di gestione indicati, nelle successive sezioni si procede all’analisi approfondita delle voci che costituiscono i singoli macroaggregati.

SEZIONE 2

LA PARTE CORRENTE DEL BILANCIO 2015

In questa sezione si evidenziano quelle voci di entrata e spesa che rientrano in uno dei vincoli da rispettare, sia nella costruzione, sia nella gestione del bilancio stesso.

Tale vincolo, definito come equilibrio di parte corrente, è specificato dal Tuel all'articolo 162 comma 6 che stabilisce: *“le previsioni di competenza relative alle spese correnti sommate alle previsioni di competenza relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento dei mutui e dei prestiti obbligazionari non possono essere complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell'entrata e non possono avere altra forma di finanziamento, salvo le eccezioni previste per legge.”*.

Nella prima tabella si evidenzia il rispetto di tale equilibrio nel bilancio di previsione.

Al fine di comprendere le voci, che compongono l'equilibrio di parte corrente del bilancio di previsione, si presenta una seconda tabella, indicando i valori di tali voci, sia in termini assoluti, sia in termini relativi, quantificando l'incidenza percentuale sul totale complessivo.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Previsioni 2015	Previsioni 2016	Previsioni 2017
Entrate titolo I	25.990.097,96	16.932.177,38	16.732.774,10
Entrate titolo II	6.030.231,30	6.734.479,60	5.540.922,19
Entrate titolo III	3.512.585,07	1.110.450,79	908.628,00
(A) Totale titoli (I+II+III)	35.532.914,33	24.777.107,77	23.182.324,29
(B) Spese titolo I	30.404.016,55	21.261.307,34	19.598.056,94
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	2.715.786,04	2.627.970,93	2.676.437,85
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	2.413.111,74	887.829,50	907.829,50
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente (+) ovvero copertura disavanzo (-) (E)	-900.540,50	-900.540,50	-900.540,50
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	0,00	132.711,00	112.711,00
- altre entrate (specificare)			
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	1.512.571,24	120.000,00	120.000,00
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	60.000,00	120.000,00	120.000,00
- altre entrate (specificare)	1.452.571,24		
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale			
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	previsioni 2014	previsioni 2016	previsioni 2017
Entrate titolo IV	1.239.626,64	1.639.670,37	1.067.711,00
Entrate titolo V **	1.876.138,46	1.876.138,44	0,00
(M) Totale titoli (IV+V)	3.115.765,10	3.515.808,81	1.067.711,00
(N) Spese titolo II	5.051.285,19	3.548.601,53	1.075.000,00
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)	1.512.571,24	120.000,00	120.000,00
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]			
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	-422.948,85	-45.503,72	0,00
Fondo Pluriennale Vincolato spesa c/capitale	422.948,85	45.503,72	0,00

2.1 - LE ENTRATE TRIBUTARIE: DATI GENERALI E COMPOSIZIONE

Da questa sezione si analizzano, in modo approfondito, le singole tipologie d'entrata previste nel bilancio di previsione.

La prima fattispecie, d'entrata per natura, che ritroviamo nella struttura obbligatoria del bilancio di previsione, è quella tributaria.

Tale fonte d'entrata è suddivisa secondo la tipologia nelle seguenti categorie: imposte, tasse, tributi speciali e altre entrate proprie.

Nella prima tabella si presentano i dati, del bilancio di previsione dell'ente, per ogni singola categoria, in termini assoluti e relativi, rispetto al totale delle entrate tributarie.

Le previsioni, delle entrate tributarie, tracciate nella prima tabella, sintetizzano l'impatto di una delle più importanti tra le politiche di bilancio, di reperimento di risorse: la politica "fiscale".

Nella seconda tabella, le caratteristiche principali della politica fiscale, sono evidenziate, sintetizzando le scelte programmatiche effettuate dall'Ente, in materia fiscale, da realizzare nell'esercizio finanziario.

Queste scelte, di politica fiscale, hanno prodotto all'interno di ogni singola categoria delle entrate tributarie, nella terza tabella, si presentano le previsioni delle principali risorse, identificando più dettagliatamente, l'oggetto specifico delle entrate.

DATI RELATIVI ALLE ENTRATE TRIBUTARIE

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
I	1	Imposte	7.017.148,17	27,00 %
I	2	Tasse	15.466.213,50	59,51 %
I	3	Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	3.506.736,29	13,49 %
TOTALE			25.990.097,96	100,00 %

DETTAGLIO ENTRATE TRIBUTARIE	ANNO 2015
I.M.U.	126.363,73
TARES/TARI - TASI	11.944.295,07
TOSAP	140.000,00
Addizionale comunale IRPEF	850.000,00
Addizionale energia elettrica	287.936,44

ALIQUOTE I.M.U.	ANNO 2015
Aliquota I.M.U. 1^ casa (x mille)	4,500
Aliquota I.M.U. 2^ casa (x mille)	10,500
Aliquota I.M.U. fabbricati produttivi (x mille)	10,500
Aliquota I.M.U. altro (x mille)	8,500

DETTAGLIO GETTITO I.M.U.	ANNO 2015
I.M.U. 1^ casa	3.316,00
I.M.U. 2^ casa	6.626.585,24
I.M.U. edilizia residenziale - altro	0,00
I.M.U. edilizia non residenziale - fabbricati produttivi	233.678,00
I.M.U. edilizia non residenziale - altro	0,00

2.1.1 - EVOLUZIONE QUINQUENNALE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE

I dati concernenti la politica fiscale dell'ente, indicati nei paragrafi precedenti, sono confrontati con quelli che si riferiscono agli esercizi precedenti, in tal modo si dà un'indicazione più completa sull'utilizzo della leva fiscale da parte dell'Ente.

Tale confronto si esplicita, evidenziando, per le entrate tributarie, i valori già conseguiti negli anni precedenti e quelli previsti negli ultimi due anni.

L'analisi quinquennale prosegue con la presentazione dei dati dettagliati, in termini di aliquote, delle varie voci di entrata.

Infine si analizzano le evoluzioni, in termini di gettito realizzato e previsto.

TREND STORICO ENTRATE TRIBUTARIE

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
I	1	Imposte	3.018.822,74	4.774.671,51	6.486.438,98	7.241.460,00	7.017.148,17
I	2	Tasse	4.538.501,98	140.538,15	5.552.529,43	4.695.249,28	15.466.213,50
I	3	Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	9.953,35	10.260,62	4.446.054,97	4.048.132,51	3.506.736,29
TOTALE			7.567.278,07	4.925.470,28	16.485.023,38	15.984.841,79	25.990.097,96

TREND STORICO DETTAGLIO ENTRATE TRIBUTARIE

DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
	2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
I.C.I. / I.M.U.	1.703.527,66	470.000,00	169.879,00	250.000,00	126.363,73
TARSU / TARES / TARI - TASI	4.365.329,98	0,00	0,00	4.510.249,28	11.944.295,07
TOSAP	173.172,00	140.538,15	112.380,15	185.000,00	140.000,00
Addizionale comunale IRPEF	933.000,00	933.000,00	933.000,00	933.000,00	850.000,00
Addizionale energia elettrica	353.699,67	100.864,04	383.690,77	289.000,00	287.936,44

TREND STORICO ALIQUOTE I.C.I. / I.M.U.

DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015
	2011	2012	2013	2014	
Aliquota I.C.I. / I.M.U. 1^ casa (x mille)	0,000	0,000	0,000	4,500	4,500
Aliquota I.C.I. / I.M.U. 2^ casa (x mille)	0,000	0,000	0,000	10,500	10,500
Aliquota I.C.I. / I.M.U.. fabbricati produttivi (x mille)	0,000	0,000	0,000	10,500	10,500
Aliquota I.C.I. / I.M.U. altro (x mille)	0,000	0,000	0,000	8,500	8,500

TREND STORICO DETTAGLIO GETTITO I.C.I. / I.M.U.

DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
	2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
I.C.I. / I.M.U. 1^ casa	0,00	0,00	0,00	3.316,00	3.316,00
I.C.I. / I.M.U. 2^ casa	0,00	0,00	0,00	6.626.585,24	6.626.585,24
I.C.I. / I.M.U. edilizia residenziale - altro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
I.C.I. / I.M.U. edilizia non resid.le - fabbricati produttivi	0,00	0,00	0,00	233.678,00	233.678,00
I.C.I. / I.M.U. edilizia non residenziale - altro	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

2.2 - LE ENTRATE DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI: DATI GENERALI E COMPOSIZIONE

Il secondo aggregato delle entrate, destinate al finanziamento delle spese correnti, è rappresentato dalle risorse derivanti dai trasferimenti e contributi assegnati all'ente, per tali finalità, da altri enti del settore pubblico.

Le previsioni, di tale tipologia d'entrata, si ritrovano nel titolo II, con distinzione a seconda dell'ente erogatore del contributo.

I valori delle cinque categorie, previste dall'ordinamento finanziario e contabile, sono sintetizzati in valore assoluto e relativo.

DATI RELATIVI ALLE ENTRATE DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
II	1	Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	1.687.176,07	27,98 %
II	2	Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	1.967.473,41	32,63 %
II	3	Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione per funzioni delegate	2.158.483,86	35,79 %
II	4	Contributi e trasferimenti correnti da organismi comunitari e internazionali	0,00	0,00 %
II	5	Contributi e trasferimenti correnti da altri Enti del settore pubblico	217.097,96	3,60 %
TOTALE			6.030.231,30	100,00 %

2.2.1 - EVOLUZIONE QUINQUENNALE DELLE ENTRATE DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI

In questa sezione si rappresenta lo sviluppo, nel quinquennio, delle entrate da contributi e trasferimenti correnti, particolarmente significativo, per evidenziare la scelta attuata dallo Stato, in questo orizzonte temporale, in materia di finanza degli enti locali, detta "di tipo derivato".

TREND STORICO ENTRATE DA CONTRIBUTI E TRASFERIMENTI CORRENTI

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
II	1	Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	7.578.750,53	5.765.921,55	2.926.621,86	1.444.419,77	1.687.176,07
II	2	Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	2.365.481,43	1.953.524,40	1.775.391,83	1.712.786,97	1.967.473,41
II	3	Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione per funzioni delegate	3.176.650,62	3.344.412,10	1.622.111,36	1.792.978,02	2.158.483,86
II	4	Contributi e trasferimenti correnti da organismi comunitari e internazionali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	5	Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	267.946,70	281.468,01	401.432,58	865.235,54	217.097,96
TOTALE			13.388.829,28	11.345.326,06	6.725.557,63	5.815.420,30	6.030.231,30

2.3 - LE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE: DATI GENERALI E COMPOSIZIONE

L'ultima fattispecie delle entrate correnti è rappresentata dalle entrate extratributarie, identificate nel titolo III, della parte entrata del bilancio.

Questa fonte d'entrata è suddivisa secondo la tipologia nelle seguenti categorie: proventi dei servizi pubblici e dei beni dell'ente, interessi su anticipazioni e crediti, utili netti delle aziende speciali e partecipate, proventi diversi.

Come in precedenza si presentano, i dati previsivi del bilancio, espressi in valori assoluti e relativi.

DATI RELATIVI ALLE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
III	1	Proventi dei servizi pubblici	3.094.989,25	88,11 %
III	2	Proventi dei beni dell'ente	78.178,00	2,23 %
III	3	Interessi su anticipazioni e crediti	100,00	0,00 %
III	4	Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi delle società	0,00	0,00 %
III	5	Proventi diversi	339.317,82	9,66 %
TOTALE			3.512.585,07	100,00 %

2.3.1 - EVOLUZIONE QUINQUENNALE DELLE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

L'analisi quinquennale dei dati finanziari del titolo III dell'entrata presenta, per ogni singola categoria, lo sviluppo di seguito evidenziato.

TREND STORICO ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
III	1	Proventi dei servizi pubblici	387.862,94	4.751.348,38	252.340,31	278.350,00	3.094.989,25
III	2	Proventi dei beni dell'ente	248.022,78	100.484,44	90.221,71	90.178,00	78.178,00
III	3	Interessi su anticipazioni e crediti	3.797,05	31.085,74	5.257,14	100,00	100,00
III	4	Utili netti delle aziende speciali e partecipate, dividendi delle società	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
III	5	Proventi diversi	344.657,64	376.079,63	465.711,52	398.000,00	339.317,82
TOTALE			984.340,41	5.258.998,19	813.530,68	766.628,00	3.512.585,07

2.5 - SPESA CORRENTE E PER RIMBORSO DI PRESTITI: DATI GENERALI E COMPOSIZIONE

Le spese correnti comprendono le spese relative alla normale gestione dei servizi pubblici.

Si esegue una prima analisi della spesa corrente suddividendo la spesa in base alla natura economica dei fattori produttivi impiegati nella gestione.

Tale suddivisione porta all'indicazione di undici tipologie denominate "intervento" definite dalla struttura obbligatoria del bilancio.

Per rendere maggiormente intuitive le scelte fatte dall'amministrazione, è utile evidenziare una seconda analisi suddividendo, il dato complessivo delle spese correnti, in base alle funzioni, cioè in base alle attività espletate dall'ente.

Le funzioni indicate sono quelle previste nella struttura di bilancio stabilita dal D.P.R. n. 194 del 1996.

Come per il titolo I, anche in per il titolo III, si evidenzia il dettaglio degli stanziamenti per singolo intervento.

SPESE CORRENTI (Titolo I) PER INTERVENTO

Tit.	Int.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
I	1	Personale	7.498.163,43	24,67 %
I	2	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	141.041,95	0,46 %
I	3	Prestazioni di servizi	13.239.507,16	43,55 %
I	4	Utilizzo beni di terzi	51.463,54	0,17 %
I	5	Trasferimenti	3.595.012,31	11,82 %
I	6	Interessi passivi e oneri finanziari diversi	942.178,67	3,10 %
I	7	Imposte e tasse	519.303,23	1,71 %
I	8	Oneri straordinari della gestione corrente	907.245,06	2,98 %
I	9	Ammortamenti di esercizio	0,00	0,00 %
I	10	Fondo svalutazione crediti	3.204.714,95	10,54 %
I	11	Fondo di riserva	305.386,25	1,00 %
TOTALE			30.404.016,55	100,00 %

SPESE CORRENTI (Titolo I) PER FUNZIONE

Funz.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
1	Amministrazione, gestione e controllo	12.867.590,14	42,32 %
2	Giustizia	26.416,44	0,09 %
3	Polizia locale	941.721,31	3,10 %
4	Istruzione pubblica	797.172,43	2,62 %
5	Cultura e beni culturali	247.727,95	0,81 %
6	Settore sport e ricreativo	135.363,42	0,45 %
7	Turismo	319.411,00	1,05 %
8	Viabilità e trasporti	1.073.128,17	3,53 %
9	Gestione del territorio e dell'ambiente	10.222.102,57	33,62 %
10	Settore sociale	3.583.886,20	11,79 %
11	Sviluppo economico	189.496,92	0,62 %
12	Servizi produttivi	0,00	0,00 %
TOTALE		30.404.016,55	100,00 %

SPESE PER RIMBORSO PRESTITI (Titolo III) PER INTERVENTO

Tit.	Int.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
III	1	Rimborso per anticipazioni di cassa	24.000.000,00	83,72 %
III	2	Rimborso di finanziamento a breve termine	0,00	0,00 %
III	3	Rimborso di quota capitale di mutui e prestiti	4.665.426,23	16,28 %
III	4	Rimborso di prestiti obbligazionari	0,00	0,00 %
III	5	Rimborso di quota capitale di debiti pluriennale	0,00	0,00 %
TOTALE			28.665.426,23	100,00 %

2.5.1 - EVOLUZIONE QUINQUENNALE SPESA CORRENTE E PER RIMBORSO DI PRESTITI

Un'ulteriore analisi importante è rappresentata dall'indicazione dei dati finanziari dell'ultimo quinquennio, al fine di evidenziare come le scelte dell'amministrazione hanno portato, nei vari esercizi, trasferimenti di fondi da una tipologia all'altra dei fattori produttivi ("interventi").

La medesima analisi temporale si effettua per il titolo III relativo al rimborso di prestiti.

Al fine di dare informazioni maggiormente dettagliate, si procede all'analisi dell'evoluzione anche della composizione per funzioni, delle spese correnti.

TREND STORICO SPESE CORRENTI (Titolo I) PER INTERVENTO

Tit.	Int.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (impegni)	2012 (impegni)	2013 (impegni)	2014 (stanziamento)	
I	1	Personale	8.200.113,19	7.945.503,53	7.741.872,04	7.334.996,23	7.498.163,43
I	2	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	127.570,98	132.222,88	123.453,14	128.100,00	141.041,95
I	3	Prestazioni di servizi	7.874.890,75	7.006.309,27	8.195.593,60	8.270.287,28	13.239.507,16
I	4	Utilizzo beni di terzi	46.403,36	49.307,36	49.791,36	49.052,00	51.463,54
I	5	Trasferimenti	2.871.916,55	2.811.107,05	3.498.179,87	2.414.196,74	3.595.012,31
I	6	Interessi passivi e oneri finanziari diversi	801.021,79	925.094,11	970.838,96	860.645,72	942.178,67
I	7	Imposte e tasse	578.494,41	477.913,18	530.626,52	487.008,57	519.303,23
I	8	Oneri straordinari della gestione corrente	554.291,02	423.172,03	504.476,01	269.000,00	907.245,06
I	9	Ammortamenti di esercizio				0,00	0,00
I	10	Fondo svalutazione crediti				345.365,65	3.204.714,95
I	11	Fondo di riserva				204.294,73	305.386,25
TOTALE			21.054.702,05	19.770.629,41	21.614.831,50	20.362.946,92	30.404.016,55

TREND STORICO SPESE PER RIMBORSO PRESTITI (Titolo III) PER INTERVENTO

Tit.	Int.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (impegni)	2012 (impegni)	2013 (impegni)	2014 (stanziamento)	
III	1	Rimborso per anticipazioni di cassa	15.988.876,95	14.582.926,16	17.834.127,65	20.000.000,00	24.000.000,00
III	2	Rimborso di finanziamento a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
III	3	Rimborso di quota capitale di mutui e prestiti	1.023.894,47	1.131.844,54	5.477.845,78	8.161.308,82	4.665.426,23
III	4	Rimborso di prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
III	5	Rimborso di quota capitale di debiti pluriennali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE			17.012.771,42	15.714.770,70	23.311.973,43	28.161.308,82	28.665.426,23

TREND STORICO SPESE CORRENTI (Titolo I) PER FUNZIONE

Tit.	Funz.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (impegni)	2012 (impegni)	2013 (impegni)	2014 (stanziamento)	
I	1	Amministrazione, gestione e controllo	8.702.907,75	8.468.136,17	8.753.343,41	8.478.518,91	12.867.590,14
I	2	Giustizia	26.778,00	26.778,00	26.778,00	26.778,00	26.416,44
I	3	Polizia locale	1.141.220,81	1.014.792,03	1.041.263,48	947.283,23	941.721,31
I	4	Istruzione pubblica	692.422,91	639.180,29	959.648,45	767.784,12	797.172,43
I	5	Cultura e beni culturali	513.250,93	276.087,71	198.233,55	190.602,47	247.727,95
I	6	Settore sport e ricreativo	269.527,23	132.873,48	129.348,09	129.819,53	135.363,42
I	7	Turismo	347.290,05	289.146,00	318.042,00	270.500,00	319.411,00
I	8	Viabilità e trasporti	1.154.133,69	637.492,67	619.989,38	1.918.232,31	1.073.128,17
I	9	Gestione del territorio e dell'ambiente	5.016.226,83	5.074.333,11	6.016.631,93	5.116.735,39	10.222.102,57
I	10	Settore sociale	3.066.838,16	3.137.606,91	3.441.499,48	2.406.474,88	3.583.886,20
I	11	Sviluppo economico	124.105,69	74.203,04	110.053,73	110.218,08	189.496,92
I	12	Servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE			21.054.702,05	19.770.629,41	21.614.831,50	20.362.946,92	30.404.016,55

2.6 - LA SPESA DEL PERSONALE

Tra i fattori produttivi rientranti nelle spese correnti, una delle voci più importanti da monitorare è sicuramente la spesa del personale.

Di seguito si presenta l'evoluzione della politica, di gestione del personale, nell'ultimo quinquennio, sia per i posti di lavoro in pianta organica, sia per numero dipendenti di ruolo e non di ruolo, sia in termini finanziari di spesa.

DATI RELATIVI AL PERSONALE

DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015
	2011	2012	2013	2014	
Personale in pianta organica	0	311	311	311	0
Personale di ruolo in servizio	0	186	179	176	0
Personale non di ruolo in servizio	0	120	116	116	0
TOTALE PERSONALE IN SERVIZIO	0	306	295	292	0

DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
	2011 (impegni)	2012 (impegni)	2013 (impegni)	2014 (stanziamento)	
Spese per il personale (Titolo I Intervento 01)	8.200.113,19	7.945.503,53	7.741.872,04	7.334.996,23	7.498.163,43

SEZIONE 3

LA PARTE CONTO CAPITALE DEL BILANCIO 2015

In questa sezione sono evidenziati i dati relativi alle voci di entrata e spesa che rientrano nella parte in conto capitale del bilancio.

In altre parole si presenta il rispetto nel bilancio di previsione del cosiddetto equilibrio degli investimenti che, salvo le eccezioni previste da norme legislative specifiche, si traduce in un'uguaglianza tra le entrate in conto capitale (titolo IV e V) e le spese in conto capitale (titolo II).

La tabella sintetizza tale equilibrio, esponendo i dati finanziari, sia in termini assoluti, sia relativi, quantificando l'incidenza percentuale sul totale complessivo.

EQUILIBRIO DI PARTE CONTO CAPITALE

ENTRATE	2015
Alienazioni di beni patrimoniali	126.000,00
Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00
Trasferimenti di capitale dalla Regione	667.971,63
Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico allargato	145.655,01
Trasferimenti di capitale da altri soggetti (al netto delle entrate da permessi a costruire ex OO.UU.)	0,00
Riscossione di crediti	0,00
Finanziamenti a breve termine	0,00
Assunzione di mutui e prestiti	3.825.778,65
Emissione di prestiti obbligazionari	0,00
Permessi a costruire (ex OO.UU) destinati a spese in conto capitale	300.000,00
Avanzo di amministrazione applicato a spese in conto capitale	0,00
Altre entrate di parte corrente destinate ad investimenti	60.000,00
TOTALE	5.125.405,29

SPESE	2015
Acquisizione di beni immobili	933.299,44
Espropri e servitù onerose	0,00
Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	0,00
Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	0,00
Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	139.313,48
Incarichi professionali esterni	114.275,37
Trasferimenti di capitale	112.120,00
Partecipazioni azionarie	0,00
Conferimenti di capitale	0,00
Concessioni di crediti e anticipazioni	3.752.276,90
TOTALE	5.051.285,19

COMPOSIZIONE DELL'EQUILIBRIO DI PARTE CONTO CAPITALE

ENTRATE	2015	% SUL TOTALE
Alienazioni di beni patrimoniali	126.000,00	2,46 %
Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00 %
Trasferimenti di capitale dalla Regione	667.971,63	13,03 %
Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico allargato	145.655,01	2,84 %
Trasferimenti di capitale da altri soggetti (al netto delle entrate da permessi a costruire ex OO.UU.)	0,00	0,00 %
Riscossione di crediti	0,00	0,00 %
Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00 %
Assunzione di mutui e prestiti	3.825.778,65	74,64 %
Emissione di prestiti obbligazionari	0,00	0,00 %
Permessi a costruire (ex OO.UU) destinati a spese in conto capitale	300.000,00	5,85 %
Avanzo di amministrazione applicato a spese in conto capitale	0,00	0,00 %
Altre entrate di parte corrente destinate ad investimenti	60.000,00	1,17 %
TOTALE	5.125.405,29	100,00%

SPESE	2015	% SUL TOTALE
Acquisizione di beni immobili	933.299,44	82,22 %
Espropri e servitù onerose	0,00	0,00 %
Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	0,00	0,00 %
Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	0,00	0,00 %
Acquisizione di beni mobili, macchine ed attrezzature tecnico-scientifiche	139.313,48	2,76 %
Incarichi professionali esterni	114.275,37	2,26 %
Trasferimenti di capitale	112.120,00	2,22 %
Partecipazioni azionarie	0,00	0,00 %
Conferimenti di capitale	0,00	0,00 %
Concessioni di crediti e anticipazioni	3.752.276,90	74,28 %
TOTALE	5.051.285,19	100,00%

3.1 - LE ENTRATE DA ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI CONTO CAPITALE E RISCOSSIONI DI CREDITI: DATI GENERALI E COMPOSIZIONE

Il primo titolo d'entrata in conto capitale oggetto di analisi è il titolo IV che contiene le risorse destinate al finanziamento delle spese in conto capitale, derivanti dai trasferimenti e contributi assegnati all'ente, sia da altri enti del settore pubblico che da privati, nonché derivanti da alienazioni patrimoniali.

Nella prima tabella si indicano tali tipologie di entrata individuando la percentuale di ognuno rispetto al totale complessivo.

**DATI RELATIVI ALLE ENTRATE DA ALIENAZIONI,
TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI**

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
IV	1	Alienazione dei beni patrimoniali	126.000,00	10,16 %
IV	2	Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00 %
IV	3	Trasferimenti di capitale dalla Regione	667.971,63	53,88 %
IV	4	Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico allargato	145.655,01	11,75 %
IV	5	Trasferimenti di capitale da altri soggetti	300.000,00	24,20 %
IV	6	Riscossione di crediti	0,00	0,00 %
TOTALE			1.239.626,64	100,00 %

3.1.1 - EVOLUZIONE QUINQUENNALE DELLE ENTRATE DA ALIENAZIONI, TRASFERIMENTI CONTO CAPITALE E RISCOSSIONI DI CREDITI

I dati relativi alle entrate del titolo IV indicati nel precedente paragrafo sono confrontati con quelli relativi agli esercizi precedenti, permettendo in tal modo di dare un'indicazione più completa, sul reperimento di tali tipo di risorse, per il finanziamento delle spese in conto capitale.

**TREND STORICO ENTRATE DA ALIENAZIONI,
TRASFERIMENTI IN CONTO CAPITALE E DA RISCOSSIONI DI CREDITI**

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
IV	1	Alienazione dei beni patrimoniali	94.339,17	89.683,61	195.968,41	287.510,00	126.000,00
IV	2	Trasferimenti di capitale dallo Stato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
IV	3	Trasferimenti di capitale dalla Regione	399.096,38	399.000,00	1.205.279,00	850.166,93	667.971,63
IV	4	Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico allargato	0,00	0,00	729.971,54	213.479,36	145.655,01
IV	5	Trasferimenti di capitale da altri soggetti	1.008.468,11	454.676,66	209.115,20	200.000,00	300.000,00
IV	6	Riscossione di crediti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE			1.501.903,66	943.360,27	2.340.334,15	1.551.156,29	1.239.626,64

3.2 - LE ENTRATE DA ACCENSIONE DI PRESTITI: DATI GENERALI E COMPOSIZIONE

Il secondo gruppo di tipologie di entrate destinate al finanziamento delle spese in conto capitale le ritroviamo all'interno del titolo V.

Delle quattro categorie d'entrata che compongono il presente titolo, solo le categorie relative all'assunzione di mutui e prestiti e all'emissione di prestiti obbligazionari, rappresentano risorse effettivamente destinate alle spese in conto capitale.

Le prime due categorie, anticipazioni di cassa e finanziamenti a breve termine, rappresentano semplici movimentazioni di fondi che trovano la loro corrispondenza nel titolo III della spesa.

I valori delle quattro categorie che compongono il titolo sono sintetizzati in valore assoluto e relativo.

ENTRATE DA ACCENSIONE DI PRESTITI

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
V	1	Anticipazioni di cassa	24.000.000,00	86,25 %
V	2	Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00 %
V	3	Assunzione di mutui e prestiti	3.825.778,65	13,75 %
V	4	Emissione prestiti obbligazionari	0,00	0,00 %
TOTALE			27.825.778,65	100,00 %

3.2.1 - L'EVOLUZIONE QUINQUENNALE DELLE ENTRATE DA ACCENSIONE DI PRESTITI

In questa sezione si rappresenta lo sviluppo nel quinquennio delle entrate da accensione di prestiti.

TREND STORICO ENTRATE DA ACCENSIONE DI PRESTITI

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
V	1	Anticipazioni di cassa	15.988.876,95	14.582.926,16	17.834.127,65	20.000.000,00	24.000.000,00
V	2	Finanziamenti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
V	3	Assunzione di mutui e prestiti	2.207.221,96	0,00	12.505.741,18	5.747.000,00	3.825.778,65
V	4	Emissione prestiti obbligazionari	0,00	11,75	0,00	0,00	0,00
TOTALE			18.196.098,91	14.582.926,16	30.339.868,83	25.747.000,00	27.825.778,65

3.3 - LA CONSISTENZA E DINAMICA DELL'INDEBITAMENTO

Tra le fonti di finanziamento, che si trovano nel titolo V, quella da monitorare costantemente, per i suoi riflessi sugli equilibri dei bilanci futuri, è rappresentata dall'indebitamento.

Si evidenzia quindi l'evoluzione di tale fonte, individuando le variazioni programmate e la consistenza finale del debito per finanziamenti, prevista per fine esercizio.

TREND STORICO DEI DATI RELATIVI AD ACCENSIONI E RIMBORSO DI PRESTITI

Tit.	Cat.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (accertamenti)	2012 (accertamenti)	2013 (accertamenti)	2014 (stanziamento)	
V	3	Assunzione di mutui e prestiti	2.207.221,96	0,00	12.505.741,18	5.747.000,00	3.825.778,65

Tit.	Int.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (impegni)	2012 (impegni)	2013 (impegni)	2014 (stanziamento)	
III	3	Rimborso di quota capitale di mutui e prestiti	1.023.894,47	1.131.844,54	5.477.845,78	8.161.308,82	4.665.426,23
III	4	Rimborso di prestiti obbligazionari	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
III	5	Rimborso di quota capitale di debiti pluriennale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE			1.023.894,47	1.131.844,54	5.477.845,78	8.161.308,82	4.665.426,23

TREND STORICO CONSISTENZA INDEBITAMENTO

DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015
	2011	2012	2013	2014	
Consistenza dell'indebitamento	0,00	13.926.996,67	25.242.536,89	28.542.404,32	27.776.258,47

3.4 - SPESA IN CONTO CAPITALE: DATI GENERALI E COMPOSIZIONE

In questa sezione della relazione si analizza la parte del bilancio in cui si evidenzia la politica d'investimento, programmata dall'amministrazione.

Si presentano una serie d'informazioni dettagliate, sull'aggregato finanziario, in cui sono contabilmente allocati gli investimenti, vale a dire costruzioni di opere, acquisti di beni mobili ed immobili, manutenzioni straordinarie, acquisizioni di partecipazioni, erogazione di contributi in conto capitale a terzi, ect.

Si evidenzia il totale degli stanziamenti, suddividendoli per intervento, individuando per ognuno di essi la percentuale rispetto al totale.

SPESE CONTO CAPITALE (Titolo II) PER INTERVENTO

Tit.	Int.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
II	1	Acquisizione di beni immobili	933.299,44	82,22 %
II	2	Espropri e servitù onerose	0,00	0,00 %
II	3	Acquisto di beni specifici per realizzazioni in economia	0,00	0,00 %
II	4	Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia	0,00	0,00 %
II	5	Acquisizione di beni mobili, macchine e attrezzature tecnico-scientifiche	139.313,48	2,76 %
II	6	Incarichi professionali esterni	114.275,37	2,26 %
II	7	Trasferimenti di capitale	112.120,00	2,22 %
II	8	Partecipazioni azionarie	0,00	0,00 %
II	9	Conferimenti di capitale	0,00	0,00 %
II	10	Concessioni di crediti ed anticipazioni	3.752.276,90	74,28 %
TOTALE			5.051.285,19	100,00 %

3.4.1 - L'ARTICOLAZIONE PER FUNZIONI DELLA SPESA IN CONTO CAPITALE

Con lo scopo di evidenziare l'indirizzo, delle scelte d'investimento programmate dall'amministrazione, è utile suddividere il dato complessivo, delle spese in conto capitale, in base alle funzioni, cioè in base alle attività espletate dall'Ente.

Le funzioni indicate sono quelle previste nella struttura di bilancio stabilita dal D.P.R. n. 194 del 1996.

SPESE CONTO CAPITALE (Titolo II) PER FUNZIONE

Funz.	DESCRIZIONE	ANNO 2015 (stanziamento)	% SUL TOTALE
1	Amministrazione, gestione e controllo	705.031,80	13,96 %
2	Giustizia	0,00	0,00 %
3	Polizia locale	0,00	0,00 %
4	Istruzione pubblica	76.000,00	1,50 %
5	Cultura e beni culturali	0,00	0,00 %
6	Settore sport e ricreativo	0,00	0,00 %
7	Turismo	139.178,40	2,76 %
8	Viabilità e trasporti	171.920,96	3,40 %
9	Gestione del territorio e dell'ambiente	3.752.276,90	74,28 %
10	Settore sociale	138.364,65	2,74 %
11	Sviluppo economico	68.512,48	1,36 %
12	Servizi produttivi	0,00	0,00 %
	TOTALE	5.051.285,19	100,00 %

3.4.2 - L'EVOLUZIONE QUINQUENNALE DELLA SPESA IN CONTO CAPITALE

Un'ulteriore importante analisi è rappresentata dall'indicazione dei dati finanziari dell'ultimo quinquennio, al fine di evidenziare come, le scelte dell'amministrazione, hanno portato, nei vari esercizi, trasferimenti di fondi da una tipologia all'altra di funzioni dell'ente.

TREND STORICO SPESE CONTO CAPITALE (Titolo II) PER INTERVENTO

Tit.	Int.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (impegni)	2012 (impegni)	2013 (impegni)	2014 (stanziamento)	
II	1	Acquisizione di beni immobili	1.256.476,15	920.518,64	2.076.287,47	1.446.521,74	933.299,44
II	2	Espropri e servitù onerose	2.207.221,96	0,00	0,00	0,00	0,00
II	3	Acquisto beni specifici realizzazioni economia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	4	Utilizzo beni di terzi realizzazioni in economia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	5	Acquisizione beni mobili,macchine,attrezzature	39.234,10	45.282,14	74.744,82	81.000,00	139.313,48
II	6	Incarichi professionali esterni	19.968,00	0,00	71.320,00	55.634,55	114.275,37
II	7	Trasferimenti di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	112.120,00
II	8	Partecipazioni azionarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	9	Conferimenti di capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	10	Concessioni di crediti ed anticipazioni	0,00	0,00	9.380.692,28	0,00	3.752.276,90
TOTALE			3.522.900,21	965.800,78	11.603.044,57	1.583.156,29	5.051.285,19

TREND STORICO SPESE CONTO CAPITALE (Titolo II) PER FUNZIONE

Tit.	Funz.	DESCRIZIONE	TREND STORICO				ANNO 2015 (stanziamento)
			2011 (impegni)	2012 (impegni)	2013 (impegni)	2014 (stanziamento)	
II	1	Amministrazione, gestione e controllo	2.584.159,24	281.117,17	1.047.636,47	513.613,91	705.031,80
II	2	Giustizia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	3	Polizia locale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	4	Istruzione pubblica	0,00	0,00	0,00	137.510,00	76.000,00
II	5	Cultura e beni culturali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	6	Settore sport e ricreativo	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
II	7	Turismo	0,00	0,00	365.316,06	0,00	139.178,40
II	8	Viabilità e trasporti	869.437,36	570.000,00	579.732,00	467.000,00	171.920,96
II	9	Gestione del territorio e dell'ambiente	0,00	0,00	9.380.692,28	0,00	3.752.276,90
II	10	Settore sociale	44.303,61	89.683,61	34.959,78	465.032,38	138.364,65
II	11	Sviluppo economico	25.000,00	25.000,00	194.707,98	0,00	68.512,48
II	12	Servizi produttivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE			3.522.900,21	965.800,78	11.603.044,57	1.583.156,29	5.051.285,19

3.4.3 - LE FONTI DI FINANZIAMENTO DELLE SPESE IN CONTO CAPITALE

Vista l'importanza delle scelte delle fonti di finanziamento, nelle politiche d'investimento fatte dall'amministrazione, si integrano le informazioni, precedentemente esposte, con questa sezione, in cui sono presentati ulteriori dati sintetici, sulle tipologie di entrate maggiormente utilizzate.

FONTI DI FINANZIAMENTO DELLE SPESE IN CONTO CAPITALE

ENTRATE	2015 (stanziamenti)	% SUL TOTALE
Entrate correnti	60.000,00	1,20 %
Permessi a costruire (ex OO.PP.) destinati a spese in conto capitale	300.000,00	5,99 %
Mutui	0,00	0,00 %
Altri indebitamenti	0,00	0,00 %
Contributi	0,00	0,00 %
Alienazioni patrimoniali	76.000,00	1,52 %
Avanzo di amministrazione applicato per spese in conto capitale	0,00	0,00 %
Altro	4.569.781,47	91,29 %
TOTALE	5.005.781,47	100,00%

SEZIONE 4

EQUILIBRI DI BILANCIO E ANALISI PER INDICI

4.1 - GLI ALTRI EQUILIBRI DEL BILANCIO DI PREVISIONE

Nel bilancio di previsione, oltre agli equilibri evidenziati nelle sezioni precedenti, deve esservi coincidenza:

1) tra gli stanziamenti d'entrata, indicati nel titolo V, e di spesa, indicati nel titolo III, relativi alle anticipazioni di cassa e i finanziamenti a breve termine;

2) tra gli stanziamenti di entrata, indicati nel titolo VI, e di spesa, indicati nel titolo IV, relativi ai servizi per conto terzi.

Il rispetto di queste equivalenze, nel bilancio di previsione, è sintetizzato nelle tabelle che seguono.

EQUIVALENZA ANTICIPAZIONI DI CASSA**ENTRATE**

Tit.	Cat.	Descrizione	ANNO 2015 (stanziamento)
V	1	Anticipazioni di cassa	24.000.000,00

SPESE

Tit.	Int.	Descrizione	ANNO 2015 (stanziamento)
III	1	Rimborsi per anticipazioni di cassa	24.000.000,00

EQUIVALENZA SERVIZI PER CONTO DI TERZI**ENTRATE**

Tit.	Descrizione	ANNO 2015 (stanziamento)
VI	Entrate derivanti da servizi per conto di terzi	6.585.330,00

SPESE

Tit.	Descrizione	ANNO 2015 (stanziamento)
IV	Spese per servizi per conto di terzi	6.585.330,00

4.2 - ANALISI PER INDICI

In questo capitolo si presentano una serie di indicatori generali, applicati al bilancio di previsione, che permettono di comprendere in modo intuitivo le scelte programmatiche, effettuate dall'amministrazione.

Successivamente si confrontano i medesimi indicatori con i valori degli anni precedenti, ottenendo un'analisi dell'evoluzione quinquennale.

INDICATORI FINANZIARI BILANCIO DI PREVISIONE 2015

DENOMINAZIONE INDICATORE	FORMULA	ANNO 2015
Autonomia finanziaria	$\frac{\text{titolo I + titolo III}}{\text{titolo I + II + III}} \times 100$	83,03 %
Autonomia impositiva	$\frac{\text{titolo I}}{\text{titolo I + II + III}} \times 100$	73,14 %
Pressione finanziaria	$\frac{\text{titolo I + titolo II}}{\text{popolazione}}$	882,47
Pressione tributaria	$\frac{\text{titolo I}}{\text{popolazione}}$	716,28
Intervento erariale	$\frac{\text{trasferimenti statali}}{\text{popolazione}}$	46,50
Intervento regionale	$\frac{\text{trasferimenti regionali}}{\text{popolazione}}$	113,71
Propensione all'investimento	$\frac{\text{spese titolo II}}{\text{spese titolo I + II + III}}$	0,08
Indebitamento locale pro capite	$\frac{\text{residui debiti mutui (consistenza dell'indebitamento)}}{\text{popolazione}}$	765,50
Rigidità spesa corrente	$\frac{\text{spese personale + quote ammortamento mutui}}{\text{totale entrate titoli I + II + III}} \times 100$	34,23 %
Incidenza spesa personale sulla spesa corrente	$\frac{\text{spese personale}}{\text{totale spese titolo I}} \times 100$	24,66 %
Spesa personale media	$\frac{\text{spese personale}}{\text{numero dipendenti}}$	0,00
Rapporto dipendenti/popolazione	$\frac{\text{numero dipendenti}}{\text{popolazione}} \times 100$	0,00 %

TREND EVOLUZIONE STORICA DEGLI INDICATORI FINANZIARI

DENOMINAZIONE INDICATORE	FORMULA	TREND STORICO				ANNO 2015
		2011	2012	2013	2014	
Autonomia finanziaria	$\frac{\text{titolo I} + \text{titolo III}}{\text{titolo I} + \text{II} + \text{III}} \times 100$	38,98%	47,30%	72,00%	74,23%	83,03%
Autonomia impositiva	$\frac{\text{titolo I}}{\text{titolo I} + \text{II} + \text{III}} \times 100$	34,49%	22,88%	68,62%	70,83%	73,14%
Pressione finanziaria	$\frac{\text{titolo I} + \text{titolo II}}{\text{popolazione}}$	569,78	458,09	656,93	600,39	882,47
Pressione tributaria	$\frac{\text{titolo I}}{\text{popolazione}}$	205,75	138,67	466,57	440,23	716,28
Intervento erariale	$\frac{\text{trasferimenti statali}}{\text{popolazione}}$	206,06	162,33	82,83	39,78	46,50
Intervento regionale	$\frac{\text{trasferimenti regionali}}{\text{popolazione}}$	150,69	149,16	96,16	96,55	113,71
Propensione all'investimento	$\frac{\text{spese titolo II}}{\text{spese titolo I} + \text{II} + \text{III}}$	0,08	0,03	0,21	0,03	0,08
Indebitamento locale pro capite	$\frac{\text{residui debiti mutui (consistenza dell'indebitamento)}}{\text{popolazione}}$	0,00	392,10	714,44	786,08	765,50
Rigidità spesa corrente	$\frac{\text{spese personale} + \text{quote ammortamento mutui}}{\text{totale entrate titoli I} + \text{II} + \text{III}} \times 100$	42,04%	42,16%	55,03%	68,67%	34,23%
Incidenza spesa personale sulla spesa corrente	$\frac{\text{spese personale}}{\text{totale spese titolo I}} \times 100$	38,95%	40,19%	35,82%	36,02%	24,66%
Spesa personale media	$\frac{\text{spese personale}}{\text{numero dipendenti}}$	0,00	25.965,70	26.243,63	25.119,85	0,00
Rapporto dipendenti/popolazione	$\frac{\text{numero dipendenti}}{\text{popolazione}} \times 100$	0,00%	0,86%	0,83%	0,80%	0,00%

4.3 CONCLUSIONI

In sintesi, le principali manovre attuate nel bilancio di previsione, da parte dell'amministrazione, sono le seguenti:

Considerato che le aliquote e tariffe sono rimaste invariate rispetto allo scorso anno, ad eccezione della tariffa sui rifiuti solidi urbani (TARI) che per legge deve coprire il 100% del costo del servizio, al fine del mantenimento degli equilibri di bilancio si è dovuto operare sul fronte della spesa, evitando di disporre spese per servizi non obbligatoriamente previsti per legge; anche se già da diversi anni si sono notevolmente ridotte le spese di personale e di funzionamento dell'Ente.

Particolare attenzione deve essere prestata alla riscossione delle entrate proprie considerata bassa percentuale di riscossione delle stesse soprattutto per ciò che riguarda le principali entrate per l'ente: IMU e TARI. Occorre inoltre monitorare costantemente nel corso dell'esercizio la riscossione dei crediti tributari ed extratributari degli anni pregressi il cui recupero è in fase di realizzazione. Pertanto al leva principale per su cui agire è quella relativa al recupero dell'evasione tributaria per dare liquidità alle casse comunali che risentono fortemente della diminuzione dei trasferimenti statali e regionali.

Al fine di avere la liquidità necessaria per far fronte ai pagamenti dei fornitori, si è reso necessario ricorrere, ancora una volta, all'anticipazione di liquidità prevista dal D.L. 78/2015 che in ogni caso è vantaggiosa per l'Ente rispetto al ricorso all'anticipazione di Tesoreria. Permane ancora una difficoltà da parte degli uffici nel programmare i pagamenti nel rispetto delle relative scadenze: il mancato rispetto delle scadenze contrattuali o di legge nei pagamenti può comportare l'addebito automatico del tasso di mora previsto dal D.Lgs 231/2002 applicato nei ritardi sulle transazioni commerciali.

E' in vigore dal 1° gennaio 2013 il decreto legislativo 192/2012 che ha recepito la direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali, si applica, tra l'altro, al settore dell'edilizia, ivi compresi i lavori pubblici. Per quanto riguarda i contratti pubblici, il testo della nuova Direttiva prevede un termine standard di pagamento di 30 giorni per i contratti con la Pubblica Amministrazione ed aumenta notevolmente gli indennizzi per le imprese in caso di ritardato pagamento della P.A., introducendo in particolare un tasso di interesse base (tasso BCE) maggiorato dell'8% sin dal 1° giorno di ritardo. Si ricordano le disposizioni di cui all'art. 9 del D.L. 78/2009 "al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimento che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica: la violazione dell'obbligo di accertamento comporta responsabilità disciplinare e amministrativa; qualora lo stanziamento di bilancio, per ragioni sopravvenute, non consenta di far fronte all'obbligo contrattuale, l'amministrazione adotta le opportune iniziative, anche di tipo contabile, amministrativo e contrattuale per evitare la formazione di debiti pregressi". Per il corretto rispetto delle disposizioni di cui all'art. 9 citato è necessario che ciascun ufficio presenti il piano dei pagamenti dell'esercizio indicando la tempistica e confrontandolo con la compatibilità di spesa per il rispetto dei vincoli di finanza pubblica per il 2014, 2015 e 2016. Tale programmazione di cassa è ormai indispensabile in considerazione del nuovo principio di competenza finanziaria potenziata entrato in vigore il 1 gennaio 2015.

IL RESPONSABILE
Dott.ssa Maria Garofalo